

**Bases para la conformación
de las Entidades Territoriales Indígenas
—ETIS—**

**Enrique Sánchez
Roque Roldán
María Fernanda Sánchez**

Las opiniones emitidas por los autores no comprometen al Departamento Nacional de Planeación.

Departamento Nacional de Planeación

CONTENIDO

PRESENTACION	7
CAPITULO 1	
INTRODUCCION AL EXAMEN DE LOS NUEVOS DERECHOS CONSTITUCIONALES INDIGENAS EN COLOMBIA	11
1. Fundamento	11
2. Postulados básicos	12
3. Proyección de la normatividad constitucional entre los indígenas	17
Presencia institucional indígena	17
Presencia indígena, social y política	20
Presencia indígena en la organización y manejo del Estado	21
Rama legislativa	21
Rama ejecutiva	24
Rama judicial	26
4. Acerca del ordenamiento territorial indígena	30
Fase de la Ley de Ordenamiento Territorial	31
Fase de determinación física y creación legal de la ETI	31

CAPITULO 2

ASPECTOS SOCIALES Y SITUACIONES TERRITORIALES

QUE DEBEN TENERSE EN CUENTA PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL INDIGENA

35

1. El volumen de población	36
La población indígena por municipios	37
La población de los resguardos	38
2. El tamaño, la unidad e integridad del territorio	40
A. El territorio indígena tradicional y su correspondencia con otros conceptos de territorio	42
El Territorio Indígena Tradicional (TIT)	43
El Territorio en Posesión (TP)	44
El Territorio Histórico Legal (THL)	45
El Territorio Efectivamente Reconocido en Propiedad (TEP)	45
La Entidad Territorial Indígena (ETI)	45
B. Correspondencia entre población y territorio	49
Territorios ocupados predominantemente y de manera continua por un grupo étnico (territorios étnicos) ...	49
Territorios ocupados de manera continua por varios grupos étnicos (complejos culturales territoriales) ...	51
Territorios atomizados en pequeñas unidades territoriales discontinuas	58
Territorios aislados	61
Territorios de los pueblos nómades	63
La cuestión del Litoral Pacífico	64
C. La integridad del territorio	67
3. Origen y forma de tenencia de la tierra	68
A. Resguardos antiguos (originados en la Colonia y durante la República con anterioridad a la expedición de la Ley de Reforma Agraria en 1961) ...	68
B. Resguardos nuevos (constituidos con posterioridad a 1960 en aplicación de la ley de Reforma Agraria) ...	70
C. Las comunidades civiles indígenas	70

D. Las reservas indígenas	71
4. El estado de los recursos naturales y la capacidad productiva del territorio	72
5. Situación del territorio indígena respecto de otras entidades territoriales	73
A. Correspondencia entre el área de los resguardos y el área municipal	73
B. Localización del resguardo indígena respecto del municipio	74
El resguardo está localizado en dos o más municipios de un mismo departamento	74
El resguardo está localizado en dos o más municipios de dos o más departamentos	75
C. Localización del resguardo respecto de las áreas de parque, reservas de flora y fauna y otras áreas protegidas	76
6. La unidad y cohesión interna del grupo social	77
A. Factores internos que afectan la unidad y la cohesión social	78
B. Factores externos que amenazan la unidad y cohesión social	79
7. La organización y capacidad político-administrativa	80
CONCLUSIONES	85
1. Criterios básicos para la definición de las ETIS	85
2. Expedición de una Ley Marco	86
3. Categoría de ETI	87
4. Superar los vacíos existentes	86
ANEXO No. 1 - REGIONALIZACION	91

CAPITULO 3	
INFORMACION BASICA SOBRE LA POBLACION INDIGENA	
DE COLOMBIA	97
Cuadro 1	
Población indígena por municipio	99
Cuadro 2	
Población indígena por municipio ordenada por tamaño ...	105
Cuadro 3	
Población indígena ordenada según el porcentaje	
de la población indígena en la población municipal	112
Cuadro 4	
Población indígena ordenada según número de indígenas	
por kilómetro cuadrado	119
Cuadro 5	
Resguardos y reservas indígenas por municipio	126
Cuadro 6	
Resguardos y reservas indígenas por municipio ordenados	
según tamaño de la población	137
Cuadro 7	
Resguardos antiguos	148
Cuadro 8	
Comunidades civiles indígenas	151
BIBLIOGRAFIA	153